

Конференция «Вопросы глубокой модернизации вертолетного парка и вертолетной инфраструктуры в России»

О порядке разработки нормативно-правовых актов в области гражданской авиации РФ

Кулешов Александр Анатольевич –

заместитель генерального директора по гражданской авиационной технике
АО «Научно-производственное предприятие «Аэросила»,
д.т.н., профессор Московского государственного технического университета
гражданской авиации

HELIRUSSIA 2022

«Международный опыт подготовки, введения в действие и совершенствования нормативно-правовой базы в области создания, производства и эксплуатации авиационной техники. Возможности и перспективы заимствования».

Проблема:

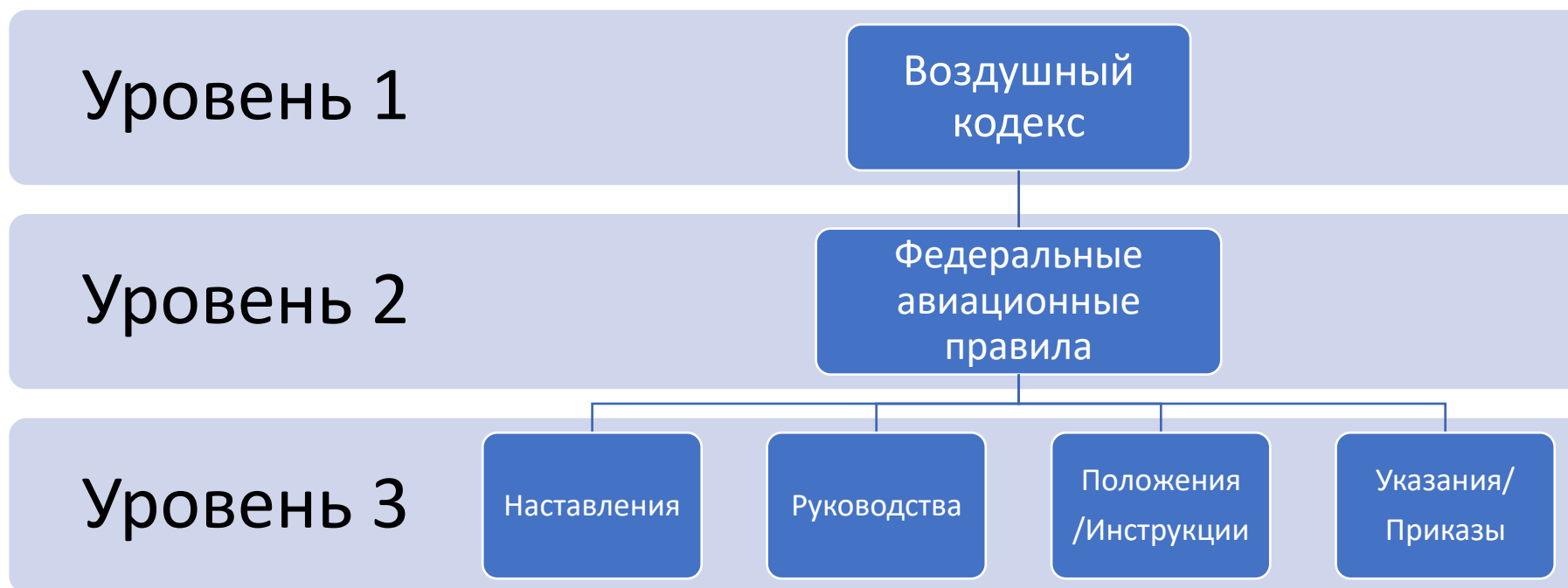
Понимая необходимость и актуальность интеграции России в мировой и европейский рынки перевозок и авиаработ, вызывает озабоченность отсутствие квалифицированных специалистов, структурно объединенных в организации, системного подхода, прозрачных процедур разработки и совершенствования нормативно-правовой базы государственного регулирования и надзора в сфере эксплуатации воздушных судов.

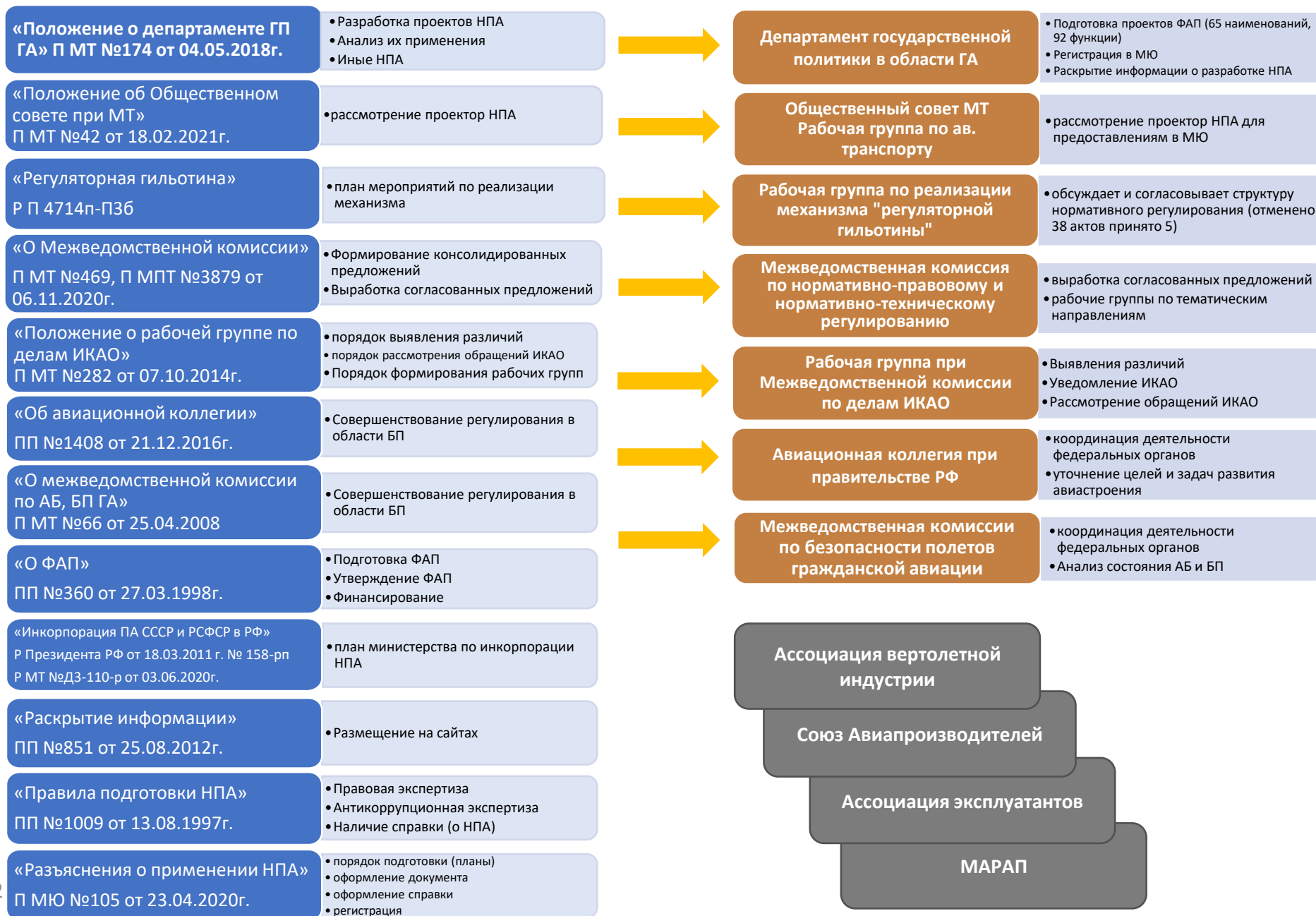
[\(https://helirussia.ru/delovaya-programma-2021/diskussiya-toir-vertoletnoj-tehniki/\)](https://helirussia.ru/delovaya-programma-2021/diskussiya-toir-vertoletnoj-tehniki/)



В соответствии со ст.2 ВК РФ **воздушное законодательство состоит** «из данного кодекса, Федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства, Федеральных правил использования воздушного пространства, Федеральных авиационных правил и иных нормативных правовых актов РФ».

Нормативно-правовые документы



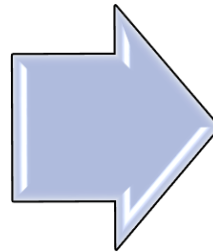


ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 марта 1998 года N 360

О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах
(с изменениями на 28 февраля 2019 года)

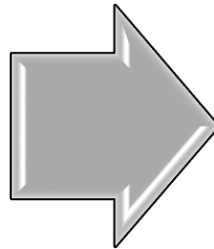
Подготовка федеральных правил осуществляется при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти:

Министерство обороны
Российской Федерации



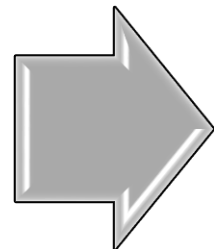
федеральные авиационные
правила в области регулирования
деятельности государственной
авиации

Министерство
промышленности и
торговли Российской
Федерации



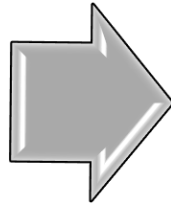
федеральные авиационные
правила в области регулирования
деятельности экспериментальной
авиации

Министерство транспорта
Российской Федерации



федеральных правил использования
воздушного пространства и
федеральных авиационных правил в
области регулирования деятельности
гражданской авиации

Министерство
природных ресурсов
и экологии
Российской
Федерации



федеральные авиационных правил,
устанавливающих порядок обязательной
сертификации метеорологического
оборудования, устанавливаемого на
сертифицированных аэродромах,
предназначенных для взлета, посадки, руления и
стоянки гражданских воздушных судов.

Пункт 6. Федеральные авиационные правила, устанавливающие требования к летной годности гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и охране окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации, а также федеральные авиационные правила, устанавливающие требования к юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, **утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.**

Департамент государственной политики в области гражданской авиации

Приказ Минтранса России от 4 мая 2018г. № 174 «Положение о департаменте...»

II. Задачи Департамента

2.1. Основными задачами Департамента являются:

2.1.1. Выработка и осуществление государственной политики в области гражданской авиации.

2.1.2. Разработка проектов нормативных правовых актов в области гражданской авиации и анализ их применения.

2.1.3. Участие в работе по координации деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (в части гражданской авиации), Федерального агентства воздушного транспорта.

III. Функции Департамента

3.1. В соответствии с возложенными основными задачами Департамент осуществляет следующие функции:

Всего - 98 функций.

<https://mintrans.gov.ru/ministry/structure/departments/departament-gosudarstvennoy-politiki-v-oblasti-grazhdanskoy-aviatsii/function>

19.05.2022

Поиск по сайту

Дейтельность > Авиационный транспорт > Законопроектная деятельность > в сфере воздушного транспорта

в сфере воздушного транспорта

11 Апреля 2017

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 марта 2017 г. № 91 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к вертодромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов»



Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 марта 2017 г. № 91 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к вертодромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов» (17388 kB)

11 Апреля 2017

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 марта 2017 г. № 92 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к операторам вертодромов гражданской авиации»



Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 марта 2017 г. № 92 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к операторам вертодромов гражданской авиации»

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

АВИАЦИОННЫЙ ТРАНСПОРТ

Авиационный транспорт

Организация использования воздушного пространства

Законопроектная деятельность

Государственные программы

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

МОРСКОЙ И РЕЧНОЙ ТРАНСПОРТ

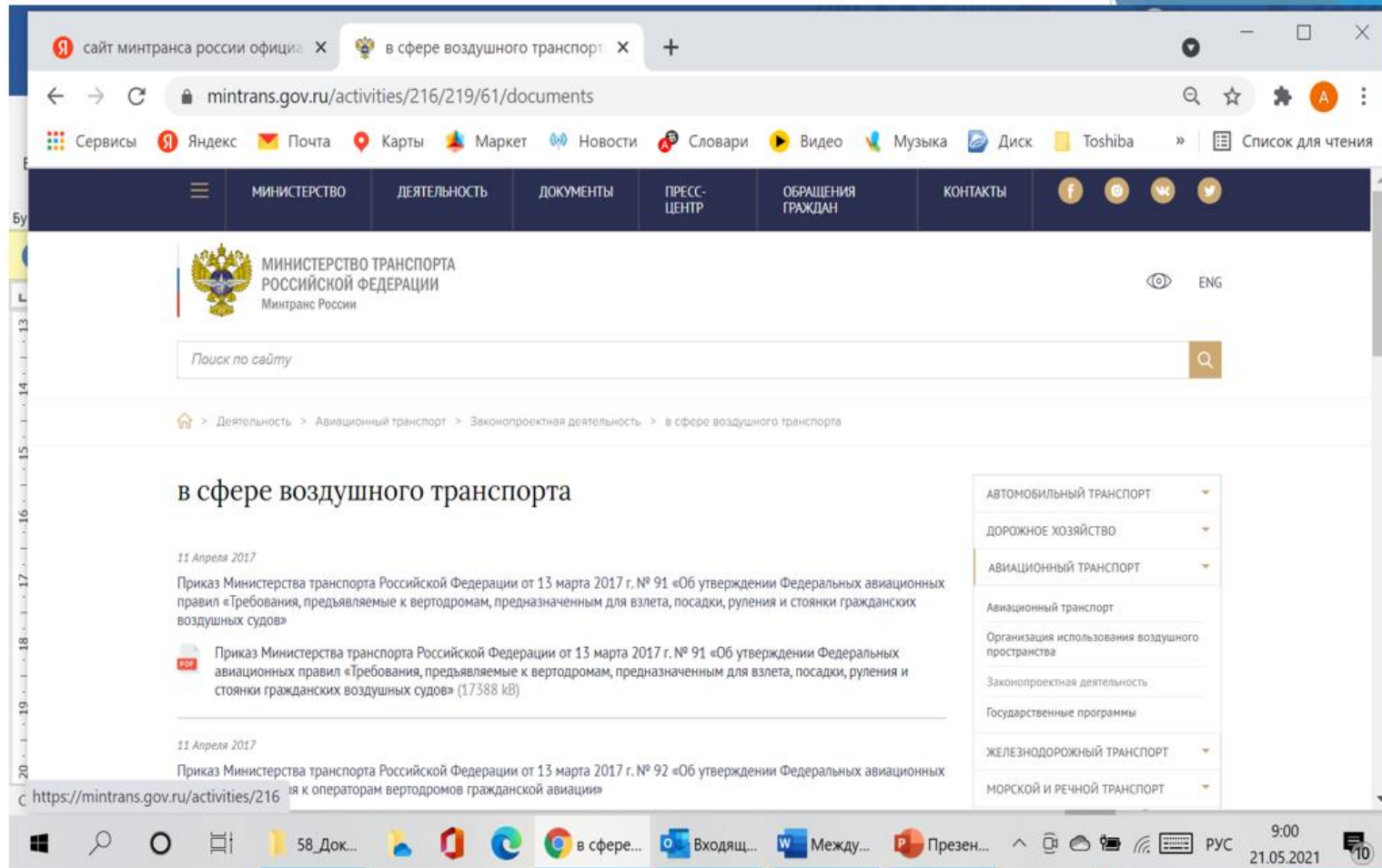
ПУНКТЫ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ



РУС

19.

Скан. Май 2021 г.



Проекты нормативных правовых актов

3 Августа 2018

Проект приказа Минтранса России «Об утверждении методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками»

 Проект приказа Минтранса России «Об утверждении методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками» (104 kB)

 Проект приказа Минтранса России «Об утверждении методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками» (998 kB)

30 Июля 2018

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»

 Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» (57 kB)

 Пояснительная записка (50 kB)

18 Июня 2018

Проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Административные регламенты Федерального агентства железнодорожного транспорта»

 Проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Административные регламенты Федерального агентства железнодорожного транспорта» (94 kB)

 Пояснительная записка (34 kB)

2 Апреля 2018

Проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 февраля 2019 года N 212

О внесении изменения в Положение о подготовке федеральных правил использования воздушного пространства и федеральных авиационных правил

Правительство Российской Федерации

постановляет:

Дополнить Положение о подготовке федеральных правил использования воздушного пространства и федеральных авиационных правил, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. N 360 "О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 14, ст.1593; 2000, N 17, ст.1875; 2010, N 28, ст.3705; 2015, N 49, ст.6976; 2016, N 8, ст.1130; N 42, ст.5929; 2018, N 37, ст.5763), пунктом 3_1 следующего содержания:

"3_1. Федеральные авиационные правила в части наименования, структуры (нумерации) и содержания разрабатываются и утверждаются с учетом международных стандартов и правил Международной организации гражданской авиации и государств - членов указанной организации, а также других международных авиационных организаций."

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.Медведев

EASA (EU)

С 2018 года Программа нормотворчества включена в Европейский план обеспечения безопасности полетов (EPAS)

Основная цель EPAS - дальнейшее повышение безопасности полетов и защиты окружающей среды во всей Европе, обеспечивая при этом равные условия, а также эффективность / соразмерность регуляторных процессов. Цель EPAS в области безопасности полетов - постоянно повышать уровень безопасности в растущей авиационной отрасли.

EPAS представляет собой региональный план обеспечения безопасности полетов для государств-членов EASA, в котором излагаются стратегические приоритеты, стратегические средства обеспечения и основные риски, влияющие на европейскую авиационную систему, а также необходимые действия по снижению этих рисков и дальнейшему повышению безопасности полетов.

EPAS - это пятилетний план, который постоянно пересматривается, улучшается и обновляется ежегодно. План является неотъемлемой частью рабочей программы EASA и разрабатывается EASA в тесных консультациях со странами-членами EASA **и отраслью.**

Европейский план обеспечения безопасности полетов на 2021-2025 гг.



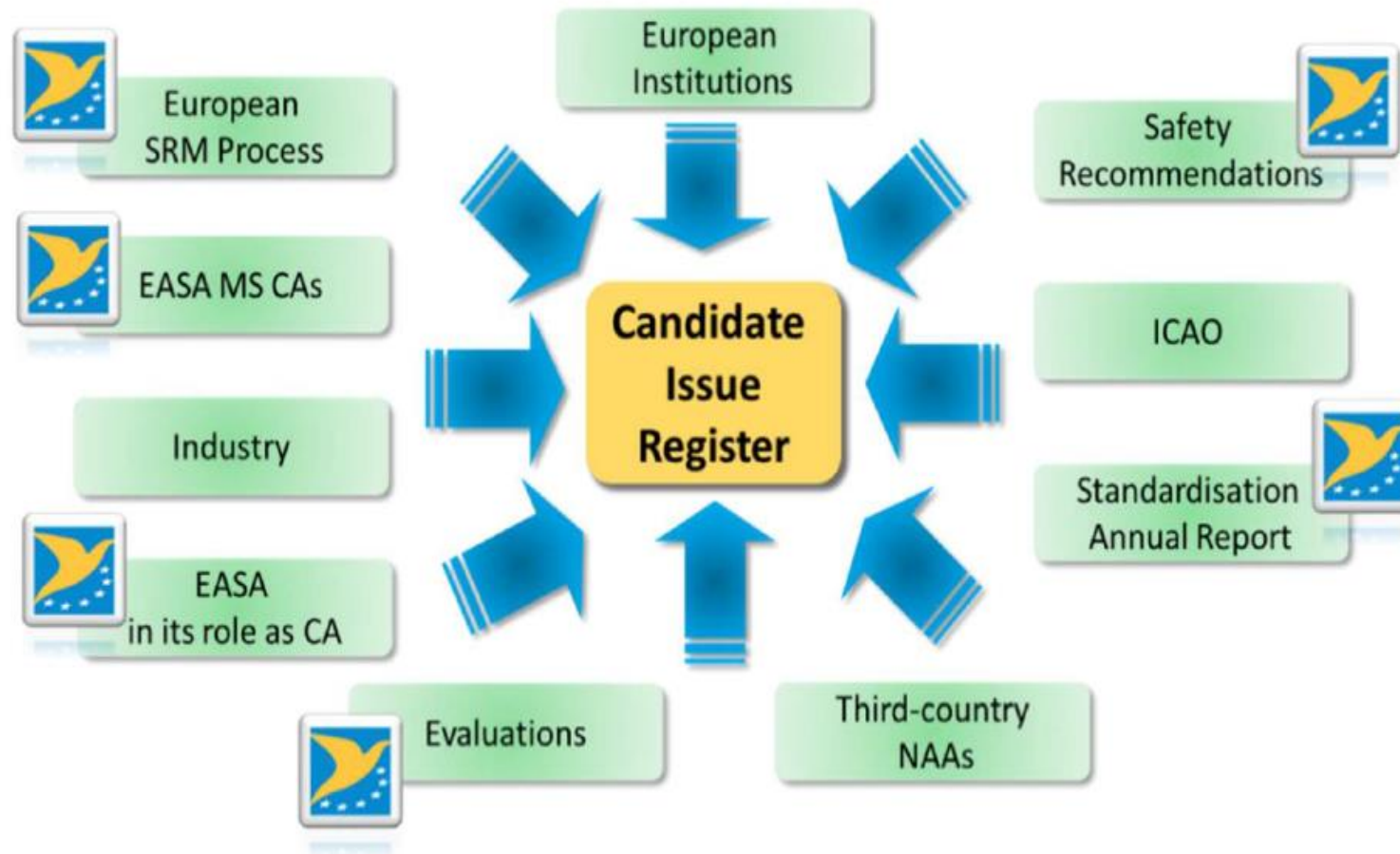
Рабочие органы в рамках EPAS



1. ACARE Working Group 'Safety – Security' (WG4)
2. Advisory Bodies
3. ARAC/ARC
4. Collaborative Analysis Groups (CAGs)
5. Engine/Aircraft Certification Working Group (EACWG)
6. European Authorities Coordination Group on FDM (EAFDM)
7. European Operators Flight Data Monitoring (EOFDM)
8. European Safety Promotion Network Rotorcraft (ESPN-R)
9. European Federation of Airline Dispatcher Associations (EUFALDA)
10. Network of Analysts
11. SMS International Collaboration Group (SMICG)
12. Safety Promotion Network (SPN)

<https://www.easa.europa.eu/sites/default/files/dfu/Working%20groups%20and%20Bodies%20having%20a%20role%20in%20EPAS%20-%20final.pdf>

Процесс внесения вопросов для нормотворчества в EASA



Процесс нормотворчества в FAA

Консультативный комитет по разработке правил авиации (ARAC) - официальный постоянный *консультативный комитет*, который подчиняется FACA и предоставляет FAA информацию, советы и рекомендации, касающиеся нормотворческой деятельности по таким темам, как владельцы и эксплуатанты самолетов, летчики и члены летных экипажей, аэропорты, техническое обслуживание. поставщики, производители, граждане и группы пассажиров, а также поставщики услуг обучения.

В его состав входят представители авиационных ассоциаций, авиационной отрасли, групп общественных интересов, правозащитных групп, иностраннх гражданских властей и FAA , которое курирует управление всей деятельностью ARAC , включая деятельность подкомитетов и рабочих групп.

Подкомитеты - состоят из лиц, обладающих техническими знаниями в определенной предметной области. FAA распределяет задачи, относящиеся конкретно к предметной области. Подкомитет может сформировать рабочую группу для выполнения конкретной задачи.

Рабочая группа - состоит из добровольцев, выбранных для выполнения конкретной задачи. Рабочие группы носят *временный характер* и поэтому носят временный характер.

Уведомление о задании - подробное описание проблемы (вопросов), назначенных рабочей группе, которая должна проанализировать и предоставить рекомендации. Он содержит указания рабочей группе о рабочей нагрузке, конкретных сроках и ожидаемых результатах. Уведомление о задании должно быть опубликовано в *Федеральном реестре* .

Руководство по нормотворчеству FAA (USA)

	AVS Quality Management System	QPM # ARM-001-015	Revision 40
Title: The Office of Rulemaking Committee Manual		Effective: February 2, 2015	Page 1 of 104

THE OFFICE OF RULEMAKING COMMITTEE MANUAL ARM-001-015

Purpose & Scope:

This procedure describes the two types of FAA Committees that the Office of Rulemaking oversees: Aviation Rulemaking Committee and Aviation Rulemaking Advisory Committee. The Office of Rulemaking provides guidance to interested offices, staff, and committee members.

Approval: /s/ Lirio Liu
Director, Office of Rulemaking

UNCONTROLLED COPY WHEN DOWNLOADED
Check the Master List to Verify That This is the Correct Revision Before Use

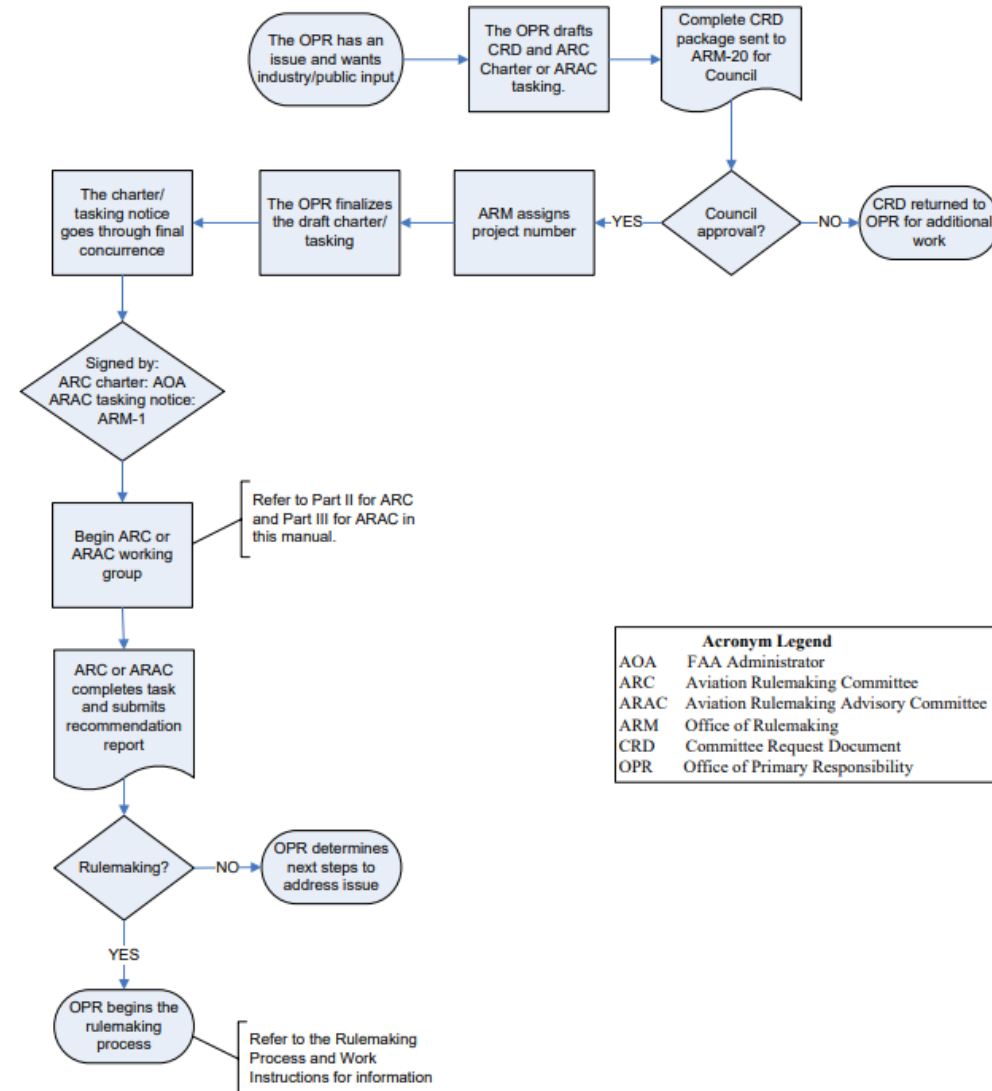
	AVS Quality Management System	QPM # ARM-001-015	Revision 40
Title: The Office of Rulemaking Committee Manual		Effective: February 2, 2015	Page 4 of 104

GENERAL TABLE OF CONTENTS

PART I: COMMITTEE PROCESS	5
PART II: AVIATION RULEMAKING COMMITTEES (ARC)	19
PART III: AVIATION RULEMAKING ADVISORY COMMITTEE (ARAC)	48

UNCONTROLLED COPY WHEN DOWNLOADED
Check the Master List to Verify That This is the Correct Revision Before Use

COMMITTEE PROCESS



ВЫВОДЫ

1. Проблемы, связанные с качеством подготовки нормативно-правовых и нормативно-технических документов являются следствием отсутствия организации со стороны ДГП как ответственной структуры Минтранса.
2. Авиационная власть (ДГП) должна вести работу планомерно, непрерывно.
3. Авиационная власть (ДГП) должна организовать представителей отрасли (ГА, АП) по направлениям деятельности для участие в подготовке, постоянном совершенствовании нормативно-правовых и нормативно-технических документов.
4. Процесс разработки должен быть открытым, понятным, логичным, коллективным.
5. Подготовка качественной нормативно-правовой документации – это вопрос не финансов, а вопрос организации.
6. Методическое обеспечение разработки документов - **должно быть!**
7. Подготовка документов рекомендуется координировать с подобной работой ведущих авиационных администраций, чтобы позже не вставал вопрос «гармонизации».
8. Все документация должна быть **структурирована** и размещаться в свободном доступе.

Предложение в Протокол Конференции

С целью совершенствования разработки Нормативно Правовых Актов в области гражданской авиации обратиться в Департамент государственной политики Министерства транспорта РФ с предложением о разработке Руководства по нормотворчеству в области гражданской авиации, которое включало бы четкие правила, алгоритмы и регламент взаимодействия заинтересованных сторон - органов исполнительной/законодательной власти и участников авиатранспортной отрасли/авиационной промышленности/общественных организаций - при инициации, подготовке, внесению изменений, согласованию, утверждению НПА в области гражданской авиации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Сейчас актуальной становится тема требований новой редакции ФАП-128, по которой на все вертолеты необходимо установить:

1. По пункту 2.2.4.3 - потребуется замена снятых с производства радиостанций "Баклан-20" на радиостанцию "Орлан-85СТ" Ми-8МТВ-1, Ми-26Т и Ми-8Т/П/ПС. Ориентировочная стоимость комплекта р/с "Орлан-85СТ" составляет 1 063 000,00 руб.
2. По пункту 2.2.4.14 - потребуется замена/доработка ВС под установку ответчика КТ-74 (или другой ответчик с режимом работы S) на всех типах вертолетов. Ориентировочная стоимость комплекта ответчика КТ-74 составляет 5 000 USD. Бюллетеня на установку нет. Ответчик 2010 значительно дороже
- 3, По пункту 2.3.4.2 - потребуется доработка ВС СРПБЗ. Ориентировочная стоимость комплекта СРПБЗ 7 900 000,00 руб.
4. По пункту 2.4.14.6 - потребуется доработка ВС БМС. Ориентировочная стоимость БМС-индикатора 2 900 000,00 руб.
5. По пункту 2.4.14.8 - потребуется замена речевых регистраторов на всем парке вертолетов. Ведется подбор оборудования;