

Проблемные вопросы в обучении экипажей и спасателей и порядка их допуска к проведению спасательных операций

Трактовки приказов по отнесению специалистов к перечням авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации и порядку подготовки (обучения)

Приказ № 240 МТ РФ от 05.08.2015 «Об утверждении перечня авиационного персонала Гражданской авиации»

В тексте приказа нет информации о лицах, входящих в состав СПДГ* и НПСК*.

Подготовка кадров проводится в сторонних организациях, уровень базовой квалификации достаточен для занятия различных должностей

Трактовка прочтений приказов по порядку подготовки

Фактический порядок подготовки специалистов

Проведение подготовки согласно действующим ФАП* сводится к получению разрешительной документации на вид деятельности. Для получения действительно необходимых знаний и навыков приходится организовывать дополнительные открытые тренировки, практические семинары, на которые приглашаются ведущие специалисты необходимых отраслей.

Приказ №148 МТ РФ от 03.06.2014

Прямо указывает на отнесение лиц из числа СПДГ* и НПСК* к категории авиационного персонала, что вносит неопределенность в процедуры утверждения программ подготовки.

Этот же документ определяет необходимость утверждение программ подготовки указанного персонала в ФАВТ*.

Подготовку можно производить в действующем авиапредприятии по утвержденным ФАВТ* программам либо АУЦ*, имеющем соответствующий сертификат.

*АУЦ – авиационный учебный центр;

*МТ РФ – Министерство транспорта Российской Федерации

*НПСК – наземные поисково-спасательные команды;

*СПДГ – спасательные парашютно-десантные группы;

*ФАП – Федеральные авиационные правила.

Различное прочтение требований к уровням подготовки:

Минимальные, требуемые по приказу:

Специалист принимаемый на службу должен соответствовать формальным критериям, так как конкретных в Приказе № 148 МТ РФ от 04.08.2015 г. не предъявлено.

Знать

- правила оказания первой помощи пострадавшим;
- правила безопасности при обращении со средствами аварийного покидания самолетов;
- способы и меры безопасности при эвакуации людей ВС;
- средства и способы связи при проведении ПСО (Р);
- сигналы, применяемые при проведении ПСО (Р);
- основы радиационной, химической и биологической защиты;

Уметь

- пользоваться аварийно-спасательным имуществом и снаряжением;
- пользоваться содержимым индивидуальных аптечек, а медицинские работники, входящие в состав СПДГ и НПСК, - медицинскими полевыми укладками;
- оказывать первую помощь штатными и подручными средствами;
- применять способы и средства дымогазозащиты и ликвидировать пожары на ВС, вскрывать аварийные люки, фонари кабин и фюзеляжи;
- уметь извлекать пострадавших из ВС и эвакуировать с места бедствия наземным, воздушным и водным транспортом;
- выкладывать на местности с использованием подручных средств сигналы, применяемые при проведении ПСО (Р);
- подбирать и обозначать площадки для посадки вертолетов; обладать альпинистской подготовкой (при необходимости);
- работать с топографической информацией и ориентироваться на местности с помощью технических средств и без них.

Фактические, предъявляемые эксплуатантом:

При формировании подобных подразделений к кандидатам предъявляются требования, значительно выше утвержденных

Фактические требования к базовой подготовке в соответствующих авиационных предприятиях:

- спасатель 1го класса;
- авиадесантная подготовка (в том числе для десантирования беспарашютным способом);
- водолазная подготовка;
- расширенная альпинистская подготовка (нагрузки в страховочной цепи при АСР, работа со специальным снаряжением);

Необходимо регулярно обновлять знания и навыки по:

- авиационной метеорологии;
- практической аэродинамике и гидродинамике;
- фразеологии радиообмена с выпускающим и/или ПСВС и способам подачи визуальных сигналов при проведении ПСР/АСР;
- оказанию первой помощи (при возможности - первой медицинской помощи);
- методике работы со специальным пневматическим и гидравлическим инструментом;
- охрана труда при работе с опасными факторами.
- прочее.

Локализация проведения обучения

Проблемы: необходимость проведения подготовки.

- ✓ Согласно Приказу № 148 МТ РФ от 04.08.2015 г.
- ✓ спасатель 1го класса;
- ✓ авиадесантная подготовка (в том числе для десантирования беспарашютным способом);
- ✓ водолазная подготовка;
- ✓ расширенная альпинистская подготовка (нагрузки в страховочной цепи при АСР, работа со специальным снаряжением)

Дополнительные навыки.

- авиационной метеорологии;
- практической аэродинамике и гидродинамике;
- фразеологии радиообмена с выпускающим и/или ПСВС и способам подачи визуальных сигналов при проведении ПСР/АСР;
- оказанию первой помощи (при возможности - первой медицинской помощи);
- методике работы со специальным пневматическим и гидравлическим инструментом;
- охрана труда при работе с опасными факторами.
- прочее.

Текущие варианты реализации подготовки

- В «специализированном» учебном центре, в дальнейшем на базе эксплуатанта
- МЧС России
- ФГУП «Авиалесохрана»
- МЧС России
- МЧС России
- В сторонних организациях, имеющих соответствующих специалистов (как лицензированных так и не лицензированных), а так же путем открытых дополнительных тренировок для обмена практическим опытом.

Особенности выполнения авиационных ПСР/АСР.

Текущая ситуация по практике организации выполнения работ по требованиям НПА РФ

- Необходимость дополнительной сертификации вида деятельности.
- Выполнение согласно схемы дежурства в регионе присутствия.
- Выполнение вылетов на ПСР/АСР только в случаях:
 - получения информации о ВС, терпящем бедствие;
 - получении информации о людях, терпящих бедствие в море;
 - получении информации о запуске/посадке пилотируемого космического аппарата.
- Обязательность соблюдения минимальной численности специалистов СПДГ в 3 человека, что критично для вертолетов легкого класса.
- Нарушение требований авиационной безопасности и транспортной безопасности в части взятия на борт ВС физических лиц, не прошедших обязательных процедур, предусмотренных ФЗ-16 о Транспортной безопасности и ФЗ-60 Воздушный кодекс; (актуально только при переходе от коммерческой перевозки к вынужденной организации эвакуации воздушным транспортом).
- Разнящийся уровень подготовки лиц и не стандартизированные процедуры действия специалистов.
- Большой объем разрозненных НПА, иногда предъявляющих противоречивые требования.

Мировой опыт подготовки авиационных спасателей

- ❑ Подготовка проходит единым контуром. Такой подход снижает финансовую нагрузку на эксплуатантов.
- ❑ Подготовка каждого специалиста стандартизирована, что упрощает комплектацию дежурных смен (учитываются только региональные условия).
- ❑ Требования к базовой подготовке специалистов существуют не в виде разрозненных НПА.
- ❑ Четкое разделение обязанностей по объему оказания первой и первой медицинской помощи.
- ❑ Применение на коммерческой основе вертолетной техники для организации ПСР/АСР в труднодоступных в автотранспортном отношении регионах.

Варианты решений проблем подготовки авиационных специалистов

Проблематика

- Разночтения в отнесении СПДГ и НСПК к авиационному персоналу
- Значительная разница в утвержденных и фактических требованиях к уровню подготовки специалистов
- Определенный минимальный состав СПДГ в количестве 3 специалистов делает неэффективным применение вертолетов легкого класса
- Ограниченный перечень ситуаций, при которых привлекаются ПСВС
- Проведение регулярной подготовки на базе эксплуатанта, включающей теорию, практику и периодические инструктажи не стандартизировано
- Действующими нормативно-правовыми актами не определены региональные организации, ответственные за проведение базовой подготовки лиц, отбираемых в состав СПДГ и разработку соответствующих программ подготовки

Возможные направления решений

- Внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу
- Переработка требований, указанных в действующих нормативно-правовых актах, с целью базового подхода к стандартизации подготовки
- Изменение требований к минимальному составу СПДГ для оптимизации использования ПСВС
- Дополнить перечень ситуаций применения ПСВС для проведения ПСР/АСР
- Разработать и утвердить единую типовую программу регулярной минимальной базовой подготовки для лиц, входящих в состав СПДГ
- Определить такие организации путем внесения изменений в нормативно-правовую базу

*АУЦ – авиационный учебный центр;

*АСР – аварийно-спасательные работы;

*МТ РФ – Министерство транспорта Российской Федерации

*НПСК – наземные поисково-спасательные команды;

*СПДГ – спасательные парашютно-десантные группы;

*ПСО (Р) – поисково-спасательные операции;

*ПСВС – поисково-спасательное воздушное судно;

*ФАП – Федеральные авиационные правила.